

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BẮC NINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **292**/UBND-KTTH
V/v tổ chức thực hiện dự toán
ngân sách nhà nước năm 2017

Bắc Ninh, ngày **08** tháng **02** năm 2017

Kính gửi:

- Cục Thuế, Kho bạc Nhà nước tỉnh Bắc Ninh;
- Các Đơn vị dự toán cấp 1 thuộc ngân sách tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố, thị xã.

Căn cứ Luật ngân sách nhà nước số 83/QH13 ngày 25/6/2015;

Căn cứ Thông tư số 326/2016/TT-BTC ngày 23/12/2016 của Bộ Tài chính quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2017; công văn số 18899/BTC-KBNN ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính hướng dẫn chế độ kế toán nhà nước áp dụng cho Tabmis;

Căn cứ Nghị quyết số 23/NQ-HĐND18 ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh về thực hiện dự toán ngân sách năm 2016; dự toán ngân sách địa phương và hương án phân bổ dự toán ngân sách cấp tỉnh năm 2017.

UBND tỉnh yêu cầu các cơ quan, đơn vị thuộc tỉnh, UBND các huyện, thành phố, thị xã nghiêm túc thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2017 theo đúng quy định tại Thông tư số 326/2016/TT-BTC, công văn số 18899/BTC-KBNN, Nghị quyết số 23/NQ-HĐND18 và các văn bản chỉ đạo điều hành của cơ quan có thẩm quyền;

Để phù hợp với thực tế tại địa phương, UBND tỉnh lưu ý một số nội dung sau:

I. ĐỐI VỚI CẤP TỈNH

1. Giao kế hoạch vốn đầu tư cho các chủ đầu tư phải chi tiết đến Loại, Khoản của Mục lục Ngân sách nhà nước theo Quyết định số 33/2008/QĐ-BTC ngày 02 tháng 6 năm 2008 của Bộ Tài chính, mã số dự án theo Quyết định số 90/2007/QĐ-BTC ngày 26 tháng 10 năm 2007 của Bộ Tài chính, Quyết định số 51/2008/QĐ-BTC ngày 14 tháng 7 năm 2008 của Bộ Tài chính và công văn số 18899/BTC-KBNN.

2. Phân bổ và giao dự toán chi thường xuyên:

- Các đơn vị dự toán cấp 1 phân bổ, giao dự toán chi thường xuyên cho các đơn vị sử dụng ngân sách phải đảm bảo khớp đúng dự toán được UBND tỉnh giao cả về tổng mức và chi tiết theo từng lĩnh vực chi;

- Đối với nguồn phí được để lại đơn vị: Đơn vị lập dự toán chi tiết từ nguồn phí được để lại, gửi Sở Tài chính thẩm định, giao chi theo chế độ tự chủ (đối với cơ quan quản lý nhà nước), giao thi thường xuyên (đối với đơn vị sự nghiệp công lập) làm căn cứ thực hiện chi tiêu theo quy định;

- Đối với đơn vị sự nghiệp công lập: Sau khi có quyết định của UBND tỉnh ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của từng lĩnh vực, danh mục đơn vị cung cấp dịch vụ sự nghiệp công và các văn bản hướng dẫn, Sở Tài chính tiến hành rà soát lại dự toán chi thường xuyên đã phân bổ đầu năm, báo cáo UBND tỉnh quyết định điều chỉnh dự toán của đơn vị sự nghiệp công lập theo đúng quy định hiện hành.

3. Nguồn thực hiện cải cách tiền lương năm 2017 gồm:

- Một phần số thu được để lại theo chế độ năm 2017 phải trích để tạo nguồn cải cách tiền lương theo quy định;

- Nguồn từ năm 2016 trở về trước chưa sử dụng chuyển sang.

- Ngân sách tỉnh hỗ trợ phần tiền lương tăng thêm sau khi đã cân đối nguồn nêu trên mà chưa đáp ứng đủ nhu cầu.

II. ĐỐI VỚI CẤP HUYỆN, CẤP XÃ

1. Nguồn thu tiền sử dụng đất chỉ cân đối cho chi đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội; đồng thời các địa phương sử dụng một phần số thu tiền sử dụng đất để thực hiện công tác quy hoạch, quản lý đất đai, sớm hoàn thành việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định. Một số nội dung liên quan đến phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất được xử lý như sau:

a) Đối với các xã có nguồn thu tiền sử dụng đất lớn, vượt nhu cầu vốn đầu tư trong kế hoạch đầu tư trung hạn của các dự án, công trình do UBND xã quản lý thì UBND cấp huyện kiểm tra, thống nhất với UBND cấp xã lập phương án phân bổ, trình UBND tỉnh báo cáo Thường trực HĐND tỉnh xem xét quyết định phân bổ về ngân sách cấp huyện để điều hòa cho các xã khác.

b) Đối với các dự án giao đất xây nhà ở để bán có Quyết định phê duyệt giá thu tiền sử dụng đất từ năm 2016 trở về trước; các dự án đấu giá quyền sử dụng đất tạo vốn đã nộp một phần tiền sử dụng đất vào ngân sách nhà nước, thực hiện điều tiết về ngân sách cấp tỉnh 100%, UBND các huyện, thành phố, thị xã lập phương án trình UBND tỉnh phân bổ theo quy định tại Nghị quyết số 175/2010/NQ-HĐND16 ngày 9.12.2010 về việc ban hành tỷ lệ phần trăm (%)

phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương năm 2011 và thời kỳ ổn định 2011-2015;

c) Đối với nguồn thu tiền sử dụng đất các dự án giao đất dân cư dịch vụ, từ năm 2017 là khoản thu ngân sách cấp xã hưởng 100%. Do vậy, Sở Tài chính chỉ thực hiện ghi thu, ghi chi đối với các trường hợp có đủ hồ sơ gửi đến Sở Tài chính trước 31/12/2016. Từ 01/01/2017 UBND các huyện, thành phố, thị xã chỉ đạo các cơ quan chức năng và UBND các xã, phường, thị trấn thực hiện quản lý, sử dụng nguồn thu tiền sử dụng đất đối với dự án giao đất dân cư dịch vụ theo đúng quy định của Luật NSNN:

- Trường hợp các xã phường, thị trấn không tạm thu trước tiền đầu tư xây dựng hạ tầng của các đối tượng được giao đất thì khi giao đất, cơ quan Thuế thông báo thu tiền sử dụng đất gồm tiền sử dụng đất nộp NSNN (bằng giá đất nông nghiệp tương ứng đã thu hồi) và chi phí đầu tư hạ tầng của dự án phân bổ cho diện tích đất ở; hạch toán toàn bộ số tiền thu được vào mục thu tiền sử dụng đất thuộc ngân sách cấp xã; UBND cấp xã quyết định phân bổ nguồn thu tiền sử dụng đất để đầu tư hạ tầng của dự án;

- Trường hợp tạm thu trước tiền đầu tư xây dựng hạ tầng của các đối tượng được giao đất nhưng chưa ứng cho đơn vị thi công thì chuyển nộp ngân sách, hạch toán vào mục thu tiền sử dụng đất thuộc ngân sách cấp xã; UBND cấp xã quyết định phân bổ nguồn thu tiền sử dụng đất để đầu tư hạ tầng của dự án; xác nhận số tiền đầu tư xây dựng hạ tầng đã thu của các đối tượng được giao đất để làm thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất;

- Trường hợp tạm thu trước tiền đầu tư xây dựng hạ tầng của các đối tượng được giao đất, đã ứng cho đơn vị thi công thì khi giao đất, cơ quan Thuế chỉ thông báo thu tiền sử dụng đất nộp ngân sách nhà nước (bằng giá đất nông nghiệp tương ứng đã thu hồi). Số tiền đầu tư xây dựng hạ tầng của dự án, UBND các huyện, thành phố, thị xã chỉ đạo các cơ quan chức năng và UBND các xã, phường, thị trấn ghi thu tiền sử dụng đất, ghi chi đầu tư hạ tầng dự án, hạch toán vào ngân sách cấp xã; thủ tục thanh toán theo quy định hiện hành về quản lý đầu tư XD CB; xác nhận số tiền đầu tư xây dựng hạ tầng đã thu của các đối tượng được giao đất để làm thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

d) Đối với nguồn thu tiền sử dụng đất từ các dự án đấu giá quyền sử dụng đất tại các xã (không bao gồm các phường, thị trấn) được điều tiết cho ngân sách

xã để chi đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn mới, trong đó bao gồm cả nhiệm vụ chi đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dự án:

- Trường hợp UBND các xã thực hiện đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật, UBND các xã quyết định phân bổ nguồn thu tiền sử dụng đất để thanh toán; kinh phí đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dự án đấu giá quyền sử dụng đất được hạch toán chi ngân sách xã;

- Trường hợp UBND các huyện, thành phố, thị xã giao các đơn vị thuộc cấp huyện thực hiện đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dự án đấu giá quyền sử dụng đất tại các xã, UBND các xã có trách nhiệm phân bổ nguồn thu tiền sử dụng đất để thanh toán; kinh phí đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dự án đấu giá quyền sử dụng được hạch toán chi vào ngân sách xã.

e) Đối với nguồn thu tiền sử dụng đất từ các dự án đấu giá quyền sử dụng đất tại các phường, thị trấn (không bao gồm các xã):

- Trường hợp UBND các huyện, thành phố, thị xã giao các phường, thị trấn thực hiện đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dự án đấu giá quyền sử dụng đất, UBND cấp huyện có trách nhiệm phân bổ nguồn thu tiền sử dụng đất, bổ sung có mục tiêu cho các phường, thị trấn để thực hiện dự án; kinh phí đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dự án đấu giá quyền sử dụng được hạch toán chi vào ngân sách phường, thị trấn.

- Trường hợp UBND các huyện, thành phố, thị xã giao các đơn vị thuộc cấp huyện thực hiện đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dự án, UBND cấp huyện quyết định phân bổ nguồn thu tiền sử dụng đất để thanh toán; kinh phí đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dự án đấu giá quyền sử dụng được hạch toán chi ngân sách cấp huyện;

g) Đối với các dự án đấu giá quyền sử dụng đất kết hợp với giao đất theo hình thức dân cư dịch vụ:

- Trường hợp UBND các huyện, thành phố, thị xã giao cấp xã thực hiện đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dự án, kinh phí đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dự án được hạch toán chi vào ngân sách phường, thị trấn.

- Trường hợp UBND các huyện, thành phố, thị xã giao các đơn vị thuộc cấp huyện thực hiện đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dự án:

- + Dự án tại các xã: UBND các xã có trách nhiệm phân bổ nguồn thu tiền sử dụng đất để thanh toán; kinh phí đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dự án được hạch toán chi vào ngân sách xã;

+ Dự án tại các phường, thị trấn: UBND các phường, thị trấn có trách nhiệm phân bổ nguồn thu đóng góp xây dựng hạ tầng của các hộ được giao đất dân cư dịch vụ để thanh toán, hạch toán chi vào ngân sách phường, thị trấn; UBND cấp huyện quyết định phân bổ nguồn thu tiền sử dụng đất đối với diện tích đầu giá để thanh toán, hạch toán chi ngân sách cấp huyện;

h) Đối với trường hợp xử lý đất đang sử dụng không qua hình thức đầu giá, đất xen kẽ khu dân cư, tiền sử dụng đất được điều tiết về ngân sách cấp xã 100%;

2. Các huyện, thành phố, thị xã; các xã, phường, thị trấn giao kế hoạch vốn đầu tư chi tiết đến Loại, Khoản của Mục lục Ngân sách nhà nước theo Quyết định số 33/2008/QĐ-BTC ngày 02 tháng 6 năm 2008 của Bộ Tài chính, mã số dự án theo Quyết định số 90/2007/QĐ-BTC ngày 26 tháng 10 năm 2007 của Bộ Tài chính, Quyết định số 51/2008/QĐ-BTC ngày 14 tháng 7 năm 2008 của Bộ Tài chính và công văn số 18899/BTC-KBNN.

3. Phân bổ và giao dự toán chi thường xuyên:

- UBND các huyện, thành phố, thị xã phân bổ, giao dự toán chi thường xuyên cho các đơn vị sử dụng ngân sách, các xã, phường, thị trấn phải đảm bảo các chỉ tiêu UBND tỉnh giao đối với các lĩnh vực giáo dục, môi trường; khớp đúng dự toán được HĐND cấp huyện quyết định cả về tổng mức và chi tiết theo từng lĩnh vực chi; đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định, đảm bảo bố trí đủ kinh phí thực hiện các chính sách, chế độ đã ban hành, những nhiệm vụ quan trọng theo quy định của pháp luật, những nhiệm vụ đã được cấp có thẩm quyền quyết định.

- Đối với chi sự nghiệp bảo vệ môi trường:

+ Cấp huyện: Chi công tác vận chuyển, xử lý rác thải; quản lý các công trình vệ sinh công cộng; duy trì hệ thống xử lý nước thải của thành phố, thị xã; vận chuyển rác thải từ các bãi của các thôn và xử lý rác thải tại bãi xử lý rác thải tập trung theo quy định của tỉnh;

+ Cấp xã: Bố trí kinh phí để xử lý vệ sinh môi trường trong các trường học, bãi xử lý rác thải, xử lý các điểm nóng về môi trường.

5. Quản lý, sử dụng nguồn bổ sung có mục tiêu

a) Trình tự lập, phân bổ, quyết định giao dự toán ngân sách bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp tỉnh được thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản quy định chế độ thực hiện các nhiệm vụ được bổ sung có mục tiêu; đồng thời, lưu ý thực hiện một số nội dung sau:

- Đối với kinh phí bổ sung có mục tiêu được giao trong dự đầu năm

+ Căn cứ dự toán được giao, Phòng TCKH chủ trì phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng phương án phân bổ, giao dự toán kinh phí bổ sung có mục tiêu đối với từng chương trình, dự án, nhiệm vụ cho từng cơ quan, đơn vị và ngân sách cấp dưới báo cáo UBND cấp huyện trình HĐND cùng cấp; HĐND cấp huyện quyết định phân bổ cùng với dự toán ngân sách địa phương;

+ Sau khi dự toán được HĐND cấp huyện quyết định, UBND cùng cấp quyết định phân bổ giao dự toán cho từng cơ quan, đơn vị và ngân sách cấp dưới; đồng thời, tổng hợp kết quả phân bổ, giao dự toán gửi Sở Tài chính chậm nhất sau 05 ngày kể từ ngày HĐND cấp huyện quyết định ngân sách địa phương;

+ Căn cứ quyết định phân bổ dự toán của UBND cấp huyện, phòng TCKH huyện thẩm định, thông báo cấp phát, nhập dự toán trên hệ thống Tabmis, gửi KBNN cấp huyện để kiểm soát chi.

- Đối với kinh phí bổ sung có mục được quyết định trong quá trình tổ chức thực hiện ngân sách để thực hiện các nhiệm vụ đột xuất phát sinh (bao gồm cả vốn đầu tư và kinh phí thường xuyên):

+ Chậm nhất 10 ngày làm việc, kể từ ngày được giao dự toán bổ sung, Ủy ban nhân dân cấp huyện phải hoàn thành việc phân bổ và giao dự toán theo quy định. Đối với các công trình, dự án cần ưu tiên đầu tư, được ngân sách cấp trên hỗ trợ kinh phí nhưng chưa đủ các thủ tục về đầu tư, chậm nhất 10 ngày làm việc, kể từ ngày được giao dự toán bổ sung, Ủy ban nhân dân cấp huyện chỉ đạo các cơ quan chức năng và đơn vị được giao thực hiện dự án khẩn trương làm thủ tục để phê duyệt dự án đầu tư, phân bổ vốn; không để dây dưa kéo dài, làm ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân và hiệu quả sử dụng ngân sách. Chậm nhất sau 30 ngày kể từ ngày được giao dự toán bổ sung, UBND các huyện, thành phố, thị xã phải hoàn chỉnh thủ tục, ra quyết định phân bổ vốn gửi Sở Tài chính để thông báo cấp phát kinh phí và nhập dự toán trên hệ thống Tabmis.

+ Căn cứ quyết định phân bổ dự toán của UBND cấp huyện, đơn vị dự toán cấp 1, UBND cấp xã quyết định giao dự toán cho đơn vị sử dụng ngân sách, đồng thời, gửi Phòng TCKH để thông báo cấp phát, nhập dự toán trên hệ thống Tabmis, gửi KBNN cấp huyện để kiểm soát chi;

b) Về cấp phát, thanh toán

- Đối với nhiệm vụ giao các đơn vị sử dụng ngân sách thuộc ngân sách cấp huyện thực hiện: Chậm nhất sau 5 ngày làm việc kể từ ngày nhận được thông báo bổ

sung có mục tiêu của Sở Tài chính, phòng TCKH thực hiện việc rút dự toán, thông báo cấp phát bằng văn bản và nhập dự toán trên hệ thống Tabmis để các đơn vị thanh toán theo quy định;

- Đối với nhiệm vụ giao UBND cấp xã thực hiện: UBND cấp huyện quyết định phân bổ, giao dự toán cho UBND cấp xã; chậm nhất sau 5 ngày làm việc kể từ ngày nhận được thông báo bổ sung có mục tiêu của Sở Tài chính, phòng TCKH thông báo bổ sung có mục tiêu và nhập dự toán trên hệ thống Tabmis để UBND cấp xã rút dự toán, thực hiện thanh toán theo quy định; hạch toán chi ngân sách cấp xã;

- Các công trình xây dựng hạ tầng nông thôn do các cơ quan thuộc UBND cấp huyện làm chủ đầu tư, UBND cấp huyện quyết định phân bổ kinh phí, thực hiện cấp phát, thanh toán theo quy định về quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản hiện hành; hạch toán chi ngân sách cấp huyện;

- Các công trình xây dựng hạ tầng nông thôn do UBND cấp xã làm chủ đầu tư, UBND cấp huyện quyết định phân bổ, giao dự toán cho UBND cấp xã; phòng TCKH thông báo bổ sung có mục tiêu và nhập dự toán trên hệ thống Tabmis để UBND cấp xã rút dự toán, thực hiện thanh toán theo quy định; hạch toán chi ngân sách cấp xã.

6. Nguồn thực hiện cải cách tiền lương năm 2017 của các huyện, thành phố, thị xã; các xã, phường, thị trấn bao gồm:

- a) 50% tăng thu ngân sách địa phương năm 2016 thực hiện so với dự toán (không kể thu tiền sử dụng đất) được UBND tỉnh giao;

- b) 10% tiết kiệm chi thường xuyên (không kể tiền lương, có tính chất lương) dự toán năm 2017 đã được UBND tỉnh giao;

- c) Một phần số thu được để lại theo chế độ năm 2017 phải trích để tạo nguồn cải cách tiền lương theo quy định;

- d) Nguồn từ năm 2016 trở về trước chưa sử dụng chuyển sang.

- e) Ngân sách tỉnh hỗ trợ phần tiền lương tăng thêm cho các địa phương sau khi đã cân đối nguồn nêu trên mà chưa đáp ứng đủ nhu cầu thực hiện cải cách tiền lương theo chế độ quy định.

III. TỔ CHỨC QUẢN LÝ, ĐIỀU HÀNH NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

Các ngành, địa phương và đơn vị sử dụng ngân sách thực hiện chi ngân sách trong phạm vi dự toán ngân sách được giao; cơ quan tài chính, Kho bạc nhà nước tổ chức điều hành ngân sách trong phạm vi dự toán được duyệt, thực hiện

kiểm soát chi chặt chẽ bảo đảm theo đúng mục đích, tiêu chuẩn, định mức, chế độ quy định. Trong đó lưu ý:

1. Thường xuyên tổ chức kiểm tra, đánh giá tiến độ thực hiện các dự án, công trình; đối với những dự án, công trình thực hiện không đúng tiến độ phải kịp thời quyết định hoặc báo cáo cơ quan có thẩm quyền quyết định điều chỉnh để chuyển vốn cho những dự án có tiến độ triển khai nhanh, có khả năng hoàn thành trong năm 2017 nhưng chưa được bố trí đủ vốn.

2. Thời gian điều chỉnh dự toán đã giao cho các đơn vị sử dụng ngân sách hoàn thành và gửi cơ quan tài chính cùng cấp trước ngày 15/11/2017 hiện hành.

3. Đối với số thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết và các nguồn thu khác gắn với nhiệm vụ chi cụ thể, trong điều hành cần căn cứ dự toán đã được giao và tiến độ thực hiện thu thực tế, trường hợp dự kiến giảm thu so với dự toán, đồng thời ngân sách địa phương không thể bù đắp từ các khoản tăng thu khác thì phải chủ động rà soát, cắt giảm hoặc giãn tiến độ thực hiện các công trình, dự án được bố trí từ nguồn thu này. /

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;
- Lưu : VT, KTTH, PVPKTTH, CVP .



CHỦ TỊCH

Nguyễn Tử Quỳnh